

โอกาสและความก้าวหน้าของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา “ประเภทผู้บริหาร” ตามประกาศ ก.พ.อ .ลงวันที่ 22 ธค.2553

** เรื่องชี้ย จรุงศิริวัฒน์

โอกาสและความก้าวหน้าของข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา มาตรา 18 (ข) ข้อ (7)

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มาตรา 18 (ข) (7) ได้แก่ ระดับตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่มีชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด เช่น เลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนัก/หัวหน้าสำนักงานคณบดี ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี และผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขตในระบบพีซีเดิมเป็นระดับ 8, 9 ปัจจุบันเมื่อปรับเปลี่ยนระบบบริหารงานบุคคลใหม่จะอยู่ในกลุ่มตำแหน่งที่เรียกว่า “ประเภทผู้บริหาร” และอยู่ในระดับที่เรียกว่า “บริหารระดับสูง” ส่วนผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่มีชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนดในระบบพีซีเดิมเป็นระดับ 7-8 หรือระดับ 7,8 ปัจจุบันเมื่อปรับเปลี่ยนระบบบริหารงานบุคคลใหม่จะอยู่ในกลุ่มตำแหน่งที่เรียกว่า “ประเภทผู้บริหาร” และอยู่ในระดับที่เรียกว่า “บริหารระดับต้น”

โอกาสและความก้าวหน้าในการเข้าสู่ตำแหน่งใน ประเภทผู้บริหาร

ตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานกำหนดระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น พ.ศ. 2553 ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งในประเภทผู้บริหารระดับตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือเทียบเท่าไว้เป็นดังนี้

1. มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของสายงานบริหารงานทั่วไป และ

2. ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งมาแล้ว
ดังต่อไปนี้

2.1 ประเภทผู้บริหาร ระดับตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีหรือเทียบเท่า

2.2 ประเภทผู้บริหาร ระดับตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า ไม่น้อยกว่า 1 ปี

2.3 ประเภทผู้บริหาร ระดับตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า และประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ
ระดับชำนาญการพิเศษ รวมกันไม่น้อยกว่า 4 ปี

2.4 ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับ
เชี่ยวชาญ

2.5 ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับ
ชำนาญการพิเศษไม่น้อยกว่า 4 ปี

2.6 ตำแหน่งอย่างอื่นที่เทียบเท่า 2.1
หรือ 2.2 หรือ 2.3 หรือ 2.4 หรือ 2.5 แล้วแต่ กรณีตาม
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด และ

3. มีประสบการณ์ในการบริหารหน่วยงานใน
ตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า ซึ่งมีลักษณะงาน
ที่ปฏิบัติเกี่ยวข้องกับงานของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งมากกว่า
1 งาน มาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี และ

4. ผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.พ.อ. รับรอง
หรือผ่านการอบรมหลักสูตรตามกรอบมาตรฐานหลักสูตร
การบริหารงานอุดมศึกษาระดับสูง ที่ ก.พ.อ. กำหนดและ
รับรองหน่วยงานจัด

5. ต้องมีการประเมินตามองค์ประกอบ ดังนี้
(ก) ผลสัมฤทธิ์ของงานตามตัวชี้วัดของ
ตำแหน่งที่ครองอยู่

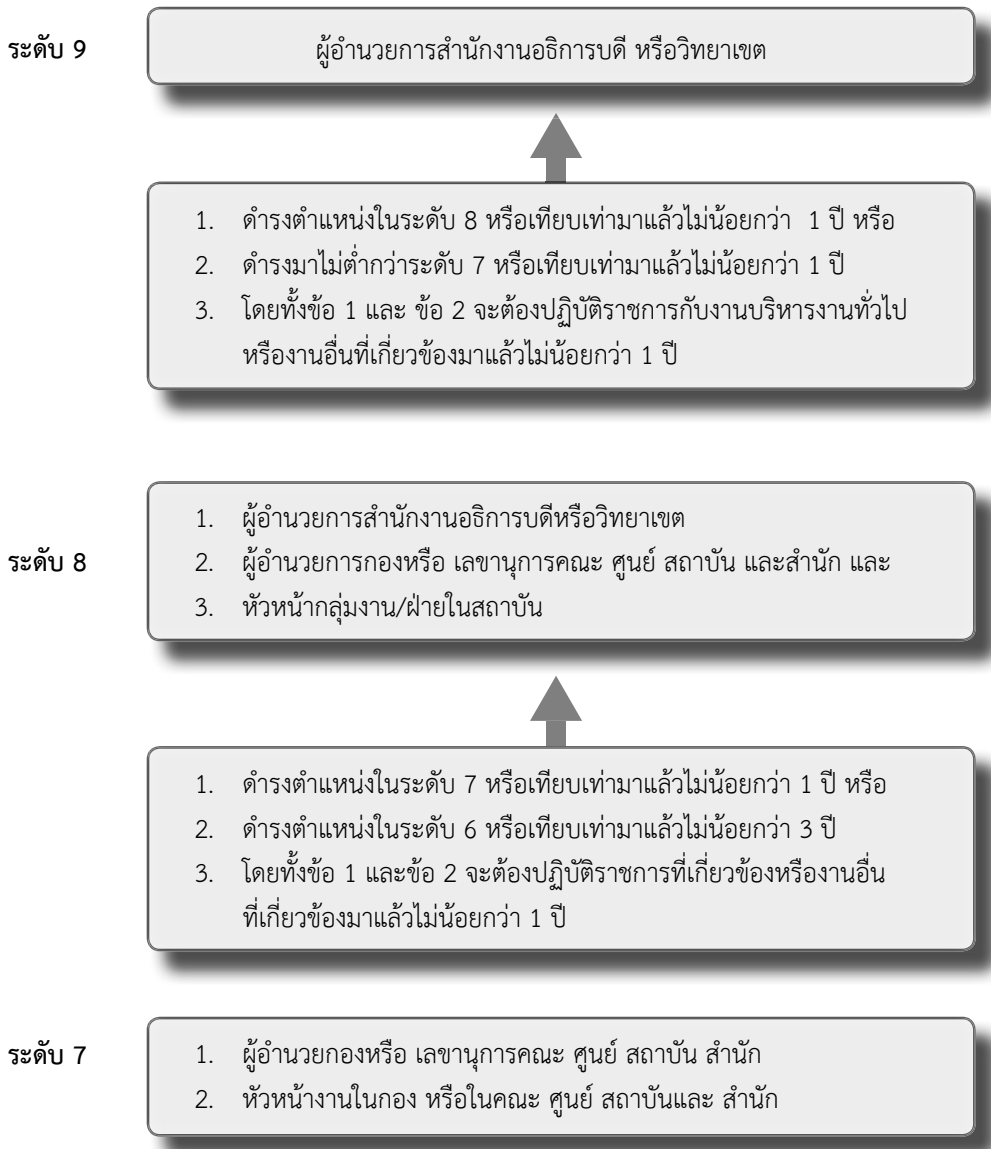
(ข) ความรู้ความสามารถ ทักษะ และ
สมรรถนะที่จำเป็นสำหรับตำแหน่งที่จะประเมิน

(ค) สมรรถนะทางการบริหาร

* ผู้บริหารในที่นี้ หมายถึง ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาเขต ผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าหน่วยงานที่มีชื่อ
อย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ากองตามที่ ก.พ.อ. กำหนด

และเพื่อให้เห็นภาพชัดเจนจึงได้วิเคราะห์เส้นทางความก้าวหน้าของบุคลากรประเภทผู้บริหารระดับตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี ตามประกาศ ก.พ.อ. ฉบับเดิม ดังที่ปรากฏในแผนภาพที่ 1

แผนภาพที่ 1 แสดงเส้นทางความก้าวหน้าของบุคลากรประเภทผู้บริหาร ตามประกาศ ก.พ.อ. มาตรฐานการกำหนดระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น **ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 (ฉบับเดิม)** กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งในประเภทผู้บริหารไว้เป็นดังนี้



โอกาสและความก้าวหน้า

ในการเข้าสู่ตำแหน่งทางการบริหารระดับตำแหน่งเลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนัก ซึ่งมีกรอบระดับตำแหน่งเป็นระดับ 7,8 สามารถมาจากบุคลากรสายสนับสนุนที่เป็นผู้ปฏิบัติการ (ระดับกลาง) ที่มีระดับเป็นระดับ 6 หรือบุคลากรสายสนับสนุนที่เป็นหัวหน้างานระดับ 7

เลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนักที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 จะไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง 5,600 บาท/เดือน และค่าตอบแทนในอัตรา 5,600 บาท/เดือน มีเฉพาะเลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนักที่ดำรงตำแหน่งระดับ 8 เท่านั้น จึงจะได้รับเงินประจำตำแหน่ง 5,600 บาท/เดือน และค่าตอบแทนในอัตรา 5,600 บาท/เดือน ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2537 เป็นต้นมา

เลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนักที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 แม้เงินเดือนจะถึงขั้นต่ำของระดับ 8 ก็จะไม่ได้รับการปรับระดับเป็นเลขานุการคณะ/ศูนย์/

สถาบัน/สำนักในระดับ 8 ตามระบบ(โดยอัตโนมัติ) (เนื่องจากเป็นระดับ 7,8 ซึ่งไม่ใช่เป็นระดับควบระดับ 7 - 8) ต้องผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด จึงจะมีสิทธิ์รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538

ในการเข้าสู่ตำแหน่งทางการบริหารระดับตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ซึ่งมีกรอบระดับตำแหน่งเป็นระดับ 7 - 8 สามารถแต่งตั้งบุคลากรสายสนับสนุนที่เป็นผู้ปฏิบัติการระดับกลาง ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 6 หรือบุคลากรสายสนับสนุนที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้างานระดับ 7 ผู้อำนวยการกองที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 เมื่อเงินเดือนถึงขั้นต่ำของระดับ 8 ก็จะได้รับ การปรับระดับเป็นผู้อำนวยการกองระดับ 8 ตามระบบ(โดยอัตโนมัติ) (เนื่องจากเป็นระดับ 7 - 8) ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด แต่ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง ระดับ 7 ก็จะไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง 5,600 บาท/เดือน และค่าตอบแทนในอัตรา 5,600 บาท/เดือน เช่นเดียวกับผู้ที่ดำรงตำแหน่งเลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนักที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7

ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือผู้อำนวยการวิทยาเขต

1. มีคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของสายงานบริหารงานทั่วไป และ
2. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทผู้บริหาร ดังนี้
 - ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือเทียบเท่า
 - ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกอง หรือเทียบเท่า ไม่น้อยกว่า 1 ปี
 - ตำแหน่ง ผู้อำนวยการหรือเทียบเท่า และประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษรวมกันไม่น้อยกว่า 4 ปี
3. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับเชี่ยวชาญ
4. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษ ไม่น้อยกว่า 4 ปี ต้องมีประสบการณ์ บริหารงานในตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือเทียบเท่า ซึ่งเกี่ยวกับงานของตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี มากกว่า 1 งาน มาแล้ว 1 ปี และ
5. ผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.พ.อ. รับรอง หรือผ่านการอบรมหลักสูตรตามกรอบมาตรฐานหลักสูตรการบริหารงานอุดมศึกษาระดับสูงที่ ก.พ.อ. กำหนด และรับรองหน่วยงานจัด

ผู้อำนวยการกอง หรือ เลขาธิการคณะ ศูนย์ สถาบัน และสำนัก

1. มีคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของสายงานหลักตามลักษณะงานของส่วนราชการ
2. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทผู้บริหาร ผู้อำนวยการกอง หรือเทียบเท่า
3. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการพิเศษ ไม่น้อยกว่า 3 ปี
4. **ดำรงตำแหน่ง** ประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับชำนาญการ ไม่น้อยกว่า 7 ปี **ต้องมีประสบการณ์** หัวหน้างานในกองหรือเทียบเท่า ซึ่งเกี่ยวกับงานของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง มากกว่า 1 งาน มาแล้ว 1 ปี หรือ 1 งาน และรักษาการแทน หัวหน้างานอื่น รวมกัน 1 ปี
5. ผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.พ.อ. รับรอง หรือผ่านการอบรมหลักสูตรตามกรอบมาตรฐานหลักสูตรการบริหารงานอุดมศึกษาระดับสูงที่ ก.พ.อ. กำหนด และรับรองหน่วยงานจัด

แผนภาพที่ 2 แสดงเส้นทางความก้าวหน้าของบุคลากรตำแหน่งประเภทผู้บริหารบริหาร ตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง มาตรฐานกำหนดระดับตำแหน่งและการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น พ.ศ. 2553 ลงวันที่ 22 ธันวาคม พ.ศ. 2553 (ฉบับใหม่)

โอกาสและความก้าวหน้า

เนื่องจากในระบบแห่งไม่มีระดับ(ซี) แล้ว ก.พ.อ. จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งเลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนัก และผู้อำนวยการกองต่างๆ ที่เป็น “ผู้บริหารระดับต้น” สำหรับผู้ที่ครองตำแหน่งระดับ 7 ดังนี้

- 1) ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองซึ่งกำหนดเป็นระดับ 7 - 8 เดิม หรือเทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี
- 2) ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าระดับผู้อำนวยการกองในหน่วยงานที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นมีฐานะเทียบเท่ากอง เช่นตำแหน่งเลขานุการคณะ/ศูนย์/สถาบัน/สำนักซึ่งกำหนดเป็นระดับ 7,8 เดิม มาแล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และผ่านการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนด

จะเห็นได้ว่าผู้ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 ตามข้อ 1) เมื่อดำรงตำแหน่งมาไม่น้อยกว่า 1 ปี แล้ว ไม่ต้องผ่านการประเมินเข้าสู่ระดับ 8 ก็จะสามารถรับเงินประจำตำแหน่งได้ เพราะเดิมเป็น “ระดับควบ” ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 - 8 ตามหลักเกณฑ์ใหม่นี้โอกาสและความก้าวหน้าตามประกาศของ ก.พ.อ.ใหม่ จึงถือว่าดีกว่าเดิมเพราะหลักเกณฑ์เดิม

แม้จะเป็นระดับ 7 - 8 แต่ก็ต้องรอให้เงินเดือนขั้นต้นของระดับ 8 จึงจะปรับเป็นระดับ 8 ได้ และจึงจะมีสิทธิ์ได้รับเงินประจำตำแหน่ง 5,600 บาท/เดือนและเงินค่าตอบแทนได้ 5,600 บาท/เดือน

ส่วนผู้ที่ดำรงตำแหน่งระดับ 7 ตามข้อ 2) แม้ว่าเมื่อดำรงตำแหน่งมาไม่น้อยกว่า 1 ปี แล้ว แต่ต้องผ่านการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งระดับ 8 เพราะเดิมไม่ใช่ตำแหน่ง “ระดับควบ” (ที่เป็นระดับ 7 - 8) แต่เป็นระดับ 7,8 ดังนั้นโอกาสและความก้าวหน้าตามประกาศของ ก.พ.อ. ใหม่ นี้ จึงถือว่าดีกว่าเดิม เพราะหลักเกณฑ์และวิธีการเดิมต้องรอให้เงินเดือนขั้นต้นของระดับ 8 และผ่านการประเมินเป็นระดับ 8 ก่อน จึงมีสิทธิ์รับเงินประจำตำแหน่ง 5,600 บาท/เดือน และเงินค่าตอบแทนได้ 5,600 บาท/เดือน ในขณะที่ระบบใหม่ให้ดำรงตำแหน่งมาแล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และผ่านการประเมินเข้าสู่ตำแหน่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนด

** นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับเชี่ยวชาญ ผู้เชี่ยวชาญประจำสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยขอนแก่น