

โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ

หลักสูตร “กฎหมายปกครองเบื้องต้นสำหรับผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา” รุ่นที่ 1

ผู้รับผิดชอบโครงการ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการวิชาการ
ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปชมท.)

1. หลักการและเหตุผล

สถาบันอุดมศึกษาในประเทศไทย แม้จะมีสถานะทางกฎหมายที่แตกต่างกันไป เช่น ส่วนราชการ หรือ หน่วยงานในกำกับของรัฐ แต่ล้วนถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้โครงสร้างของฝ่ายปกครองตามกฎหมายมหาชน การดำเนินกิจกรรมทางวิชาการ การบริหารงานทั่วไป และการจัดการทรัพยากร ล้วนเกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจของรัฐในลักษณะ “การกระทำทางปกครอง” ซึ่งต้องอยู่ภายใต้กฎหมายที่ควบคุมการใช้อำนาจดังกล่าว โดยเฉพาะการใช้อำนาจของรัฐในการจัดการสาธารณะไม่ให้เกิดสิทธิของประชาชนหรือใช้อำนาจโดยมิชอบ โดยมีหลักสำคัญ คือ หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องใช้อำนาจตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ โดยชอบด้วยเหตุผล มีขั้นตอนที่เป็นธรรม และอยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบได้

ในทางปฏิบัติ เจ้าหน้าที่ของรัฐในสถาบันอุดมศึกษา โดยเฉพาะ “บุคลากรสายสนับสนุนวิชาการ” ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนงาน มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งทางปกครอง การอนุมัติ การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารบุคคล การเงิน พัสดุ หรือการให้บริการต่อบุคคลภายนอก ซึ่งการกระทำเหล่านี้ถือเป็นการใช้อำนาจทางปกครองโดยตรงหรือโดยปริยาย การขาดความเข้าใจในหลักกฎหมายที่ควบคุมย่อมนำไปสู่ความเสี่ยงต่อความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง โดยหนึ่งในกฎหมายสำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องถือปฏิบัติ คือ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ซึ่งวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับขั้นตอนและเงื่อนไขของการกระทำทางปกครองอย่างชัดเจน เช่น การให้เหตุผลประกอบคำสั่ง การรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และการใช้ดุลพินิจอย่างเป็นธรรม หากไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เหล่านี้ อาจทำให้คำสั่งทางปกครอง “ไม่ชอบด้วยกฎหมาย” ได้

อีกประเด็นสำคัญที่เจ้าหน้าที่ของรัฐควรตระหนัก คือ การใช้อำนาจผ่านการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน และการรักษาราชการแทน ซึ่งเป็นกลไกทางกฎหมายที่ใช้ในกรณีที่ผู้มีอำนาจโดยตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติ การมอบอำนาจหรือรักษาราชการต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ถูกต้องตามระเบียบ และไม่ล่วงเลยขอบเขตอำนาจที่กฎหมายกำหนด การกระทำโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมายรองรับย่อมมีผลทำให้คำสั่งไม่ชอบด้วยกฎหมาย และอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานได้ นอกจากนี้ หากเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจโดยประมาทเลินเล่อ ละเว้น หรือจงใจฝ่าฝืนกฎหมาย จนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหรือรัฐ อาจต้องรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องชดเชยความเสียหายแทนเจ้าหน้าที่ แต่สามารถดำเนินการไล่เบี้ยได้หากพบว่ากระทำโดยไม่สุจริตหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ดังนั้น การอบรมหลักกฎหมายปกครองจึงเป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสายสนับสนุนให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย สอดคล้องกับหลักธรร

มาภิบาล และลดความเสี่ยงทางกฎหมายขององค์กร ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนผู้รับบริการอย่างยั่งยืน

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายปกครองเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา

2.2 เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการทางปกครองและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการออกกฎ คำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครองได้อย่างถูกต้อง

2.3 เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน และการรักษาราชการแทน ตามหลักกฎหมายและระเบียบราชการ

2.4 เพื่อสร้างความตระหนักถึงความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และสามารถป้องกันความเสี่ยงทางกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

2.5 เพื่อพัฒนาทักษะในการวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาทางกฎหมายในสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับงานสนับสนุนในสถาบันอุดมศึกษา

2.6 เพื่อส่งเสริมให้เกิดการบริหารงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล โปร่งใส และตรวจสอบได้

3. กลุ่มเป้าหมายและคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

ผู้ปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษาสายสนับสนุนวิชาการ

4. หัวข้อและเนื้อหาการอบรมโดยสังเขป

4.1 การบรรยาย (6 ชั่วโมง) ประกอบด้วย

4.1.1 โครงสร้างของฝ่ายปกครอง

4.1.2 การกระทำทางปกครอง

4.1.3 การควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง

4.1.4 บุคลากรภาครัฐ

4.1.5 กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

4.1.6 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

4.1.7 หลักกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

4.1.8 หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา เช่น หลักความชอบด้วย

กฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักความเป็นกลาง หลักความเสมอภาค หลักการรับฟังความ หลักความคาดหวังอันชอบธรรม หลักความได้สัดส่วน และหลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง เป็นต้น

4.2 การฝึกปฏิบัติ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และระดมสมองโดยใช้กรณีศึกษา (3 ชั่วโมง)

4.3 การนำเสนอผลการฝึกปฏิบัติรายกลุ่ม (3 ชั่วโมง)

5. วิทยากร

นายปภาณภณ ปภังกรภุรินทร์ บุคลากรชำนาญการพิเศษ และผู้อำนวยการกองบริหารงานคณะนิติศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

6. ผู้ออกแบบและพัฒนาหลักสูตร

นายปภาณภณ ปภังกรภุรินทร์ บุคลากรชำนาญการพิเศษ และผู้อำนวยการกองบริหารงานคณะนิติศาสตร์และนวัตกรรมการจัดการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

7. จำนวนผู้เข้าอบรม

จำนวน 60 คน

8. วัน เวลา และสถานที่การอบรม

ระหว่างวันเสาร์ที่ 20 และวันอาทิตย์ที่ 21 ธันวาคม 2568 จำนวน 12 ชั่วโมง ณ สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

9. การสมัครเข้ารับการฝึกอบรม

ลงทะเบียนเข้าร่วมอบรม ได้ที่ www.council-uast.com ตั้งแต่วันที่เริ่มต้นไปจนถึงวันพฤหัสบดีที่ 18 ธันวาคม 2568 หรือจนกว่าจะเต็มจำนวน

10. งบประมาณในการดำเนินการ

ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปชมท.) จะเป็นผู้รับผิดชอบรายรับและรายจ่ายทั้งหมด โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการจากค่าลงทะเบียน

11. การชำระค่าลงทะเบียน

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

ชื่อบัญชี “ที่ประชุมสภาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างมหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย (ปชมท.)”

เลขที่บัญชี 521-0-877-841

ภายในวันพฤหัสบดีที่ 18 ธันวาคม 2568

12. ค่าธรรมเนียมการอบรม

สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นสมาชิก ปชมท. อัตรา 2,900 บาท (สองพันเก้าร้อยบาทถ้วน) สำหรับสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่ได้เป็นสมาชิก ปชมท. อัตรา 3,190 บาท (สามพันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

ทั้งนี้ ปชมท. จะไม่คืนค่าธรรมเนียมการอบรมไม่ว่ากรณีใด

13. สอบถามรายละเอียด

ติดต่อสอบถามได้ที่ นางสาวปัทมา จักขุรัตน์ (ต้อม)

โทร. 08 9555 6661

อีเมล council.staff123@gmail.com

14. กำหนดการ

วัน เดือน ปี	เวลา	เนื้อหา
20 ธันวาคม 2568	08.00-08.30 น.	ลงทะเบียน
	08.30-09.00 น.	พิธีเปิด
	09.00-12.00 น.	• โครงสร้างของฝ่ายปกครอง • การกระทำทางปกครอง • การควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง • บุคลากรภาครัฐ • กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง • กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ • หลักกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
	13.00-16.00 น.	• หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา เช่น หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักความเป็นกลาง หลักความเสมอภาค หลักการรับฟังความ หลักความคาดหวังอันชอบธรรม หลักความได้สัดส่วน และหลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง เป็นต้น
21 ธันวาคม 2568	09.00-12.00 น.	การฝึกปฏิบัติ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และระดมสมองโดยใช้กรณีศึกษา
	13.00-16.00 น.	การนำเสนอผลการฝึกปฏิบัติรายกลุ่ม